

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Zeničko-dobojski kanton
OPĆINA VAREŠ
OPĆINSKI NAČELNIK
**- Služba za privredu i finansije/
gospodarstvo i financije -**



Z A P I S N I K

sa Javne rasprave o predloženom Nacrtu zakona o šumama Ze-Do kantona koji je održan 18.12.2012 godine u općini Vareš sa početkom u 14³⁰ sati

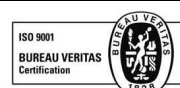
PRISUTNI: g-din. Munir Kaknjo, g-din. Pašo Hodžić, g-đa. Senada Dizdar i g-đa. Amira Jusufbašić- predstavnici kantonalnog ministarstva Poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede u ime predlagača zakona, g-din. Avdija Kovačević- načelnik općine Vareš, g-din. Čedomir Jelić, g-din. Rusmir Berberović, g-din. Ermin Musa, g-din. Željko Franjić i g-din. Zihinja Krnjić- pomoćnici načelnika, g-din. Leon Pavlović- tajnik Općinskog Vijeća, g-đica. Elma Brčić- općinski pravobranilac, g-din. Elvir Rožajac, g-din. Goran Selak, g-din. Mario Mirčić, g-din. Kenan Kamenjaš, g-din. Ismet Abdulahović, g-din. Džemo Kevrić, g-din. Boškop Andrić, g-đa. Taiba Brkić, g-đa. Mahira Brkić i g-đica. Dženana Bešić- općinski vijećnici, g-din. Hamdo Fatić, g-din. Tarik Ahmedović i g-din. Zhao Kecung – predstavnici firme Bluhens Wood, g-din. Zijad Kamenjaš- direktor firme „NAHA“ d.o.o. Vareš, g-din. Emsudin Operta- direktor firme „Timpex“ d.o.o. Vareš, g-din. Fajko Kapetanović- direktor firme „Kapetanović“ d.o.o. Vareš, g-din. Seid Rožajac- direktor P.J. Šumarija Vareš, g-din. Ivan Andrić- Sarajevo šume, g-din. Emin Islamović i g-din. Avdija Likić P.J. šumarija Vareš, g-din. Enver Fetišević- predsjednik M.Z. Vareš, g-din. Mersad Džido i g-din. Senad Mahmutović- uposlenici općine Vareš

Sastanak je otvorio g-din. Dragan Orozović ovlaštena osoba od strana Načelnika za provođenje Javne rasprave u općini Vareš, pozdravio prisutne i u kratkom uvodu upoznao prisutne da je na temu Nacrta Zakona o šumama Ze-Do kantona održano nekoliko sastanaka predstavnika općine Vareš i općine Olovo, kao i ljudi iz „struke“ koji su uposlenici šumarija Vareša i Olova. Na sastancima je razgovarano o predloženom Nacrtu Zakona o šumama Ze-Do kantona koji je jedan od najvažnijih zakona od kojih zavisi dalje normalno funkcionisanje lokalnih zajednica Vareša i Olova, kao i njihov ekonomski razvoj u narednom periodu. Na tim sastancima su zajednički doneseni konkretni prijedlozi za poboljšanje članova predloženog zakona koji će omogućiti lokalnim zajednicama normalno funkcionisanje u narednom periodu a kroz ove prijedloge će biti i ispoštovana preporuka Ustavnog suda BiH o zaštiti prava na lokalnu samoupravu zbog kojih je Ustavni sud stavio van snage predhodni zakon o šumama FBiH, kao i Uredbu o šumama koja je donesena naknadno.

Nakon uvodne riječi g-dina Dragana Orozovića Načelnik općine Vareš g-din. Avdija Kovačević se kratko obratio prisutnima i naznačio interes lokalne zajednice za predloženi tekst Nacrta Zakona o šumama, predložio da prijedlozi i sugestije vezane za „stručni“ dio zakona predlože i objasne ljudi iz „struke“ a drugi dio predloženog zakona koji se tiče organizacije i djelovanja ŠPD-a na nivou kantona da mora pretrpjeti značajne promjene koje će uvažiti interes lokalne zajednice i pozvao predlagače zakona da uvažavaju i uvrste u zakon današnje prijedloge koji će biti izneseni na Javnoj raspravi.

adresa: Zvijezda 34, 71330 Vareš
identifikacijski broj: 4218285300002
depozitni račun: 3380002210017420

tel.: 00387 32 848 100; **fax:** 848 150
web: www.vares.info
e-mail: vares@bih.net.ba



Nakon kratkog izlaganja načelnika općine Vareš u ime predlagača zakona g-din. Munir Kaknjo je obrazložio pravni osnov za donošenje zakona i upoznao prisutne da su do sada na održanim Javnim raspravama predloženog teksta Zakona o šumama Ze.Do kantona primjedbe na ovaj zakon su se odnosile na finansijski i organizacijski dio zakona, kao i na dio zakona koji se odnosi na čuvanje šuma (način organizacije čuvanja šuma).

Nakon obraćanja g-dina. Munira Kaknje otvorena je Javna rasprava predloženog Nacrta Zakona o šumama Ze-Do kantona. Raspravu je otvorila **g-đa. Mahira Brkić-** zamjenica predsjedavajućeg Općinskog Vijeća Vareš koja je pročitala prijedloge na predloženi zakon koje je dostavio g-din. Fahrudin Brkić- kantonalni poslanik. Njegove primjedbe, prijedlozi i mišljenja na predloženi tekst Nacrta Zakona o šumama Ze-Do kantona su:

Član 35.
(Prenošenje poslova gospodarenja državnim šumama)

U stavu 1. Ovog člana stoji:

„Na području Kantona posluje Kantonalno šumskoprivredno društvo (Korisnik državnih šuma)“

Mišljenja sam da se ovaj član mora izmijeniti, tako da stoji:

**„Na području Kantona posluje jedno ili više šumskoprivrednih društava“
„Šumskoprivredno društvo ili više njih se formira u granicama jednog ili više Šumskoprivrednih područja“**

OBRAZLOŽENJE

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine je na svojoj sjednici održanoj 14.aprila 2009.godine donio Presudu broj U-26/08 (Službene novine Federacije BiH,broj 36/09), kojom je utvrđeno da je Zakonom o šumama povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu. Također, Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine je na svojoj sjednici održanoj 23.03. 2011.godine donio Presudu broj U-28/10, kojom je utvrđeno da je Uredbom o šumama povrijeđeno pravo Općine Konjic na lokalnu samoupravu.

Već godinu dana oblast šumarstva je zakonski neuređena, što ima dalekosežne posljedice na ovaj veoma bitni prirodni resurs.

Od 2004. godine u Zeničko-dobojskom kantonu u skladu sa Federalnim Zakonom o šumama iz 2002. godine egzistira JP“Šumsko privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona“ d.o.o. Zavidovići, a koje je nastalo spajanjem 9 samostalnih privrednih subjekata na području kantona. Od tada u JP“ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići egzistira 9. Poslovnih jedinica, među kojima je i PJ“Šumarija“ Vareš. Poslovne jedinice nemaju svojstvo pravnog lica, tj.nemaju svoj zaseban žiroračun i pečat.

Odgovorno tvrdimo da je ovaj period od osnivanja JP“ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići 2004. godine do danas najgori period u dugogodišnjoj istoriji gazdovanja šumama na području općine Vareš.

Ovu tvrdnju mogu veoma lako dokazati sledećim argumentima:

1. Svake godine PJ“Šumarija“ Vareš ostvaruje čistu dobit u iznosu od 400 000-1.000 000 KM (a dobit PJ“Šumarije“ Vareš u 2012. godini će biti oko 2 miliona KM), dok veći broj Poslovnih jedinica posluje sa velikim gubitkom. Pri tome se u PJ“Šumarija“ Vareš ne vraća ništa ili se vraća veoma malo u vidu investicija, a dobar dio dobiti iz vareških šuma se preljeva na druge Poslovne jedinice ili općine.
2. PJ“Šumarija“ Vareš učestvuje sa 26,17 % ostvarenog prihoda u JP“ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, a samo PJ“Šumarija“ Olovo učestvuje više sa 35,78 %, s tim da ova PJ

posluje na teritoriji općine Vareš na površini od 10.816 ha. Kada se uzme u obzir cjelokupna teritorije općine Vareš, dobijemo rezultat da općina Vareš u Šumsko-privrednom društvu učestvuje sa oko 40% ukupnog prihoda, a svih ostali 8 Šumarija sa 60 % prihoda.

3. Općina Vareš je trebala dobiti po Uredbi o šumama, a po osnovu Naknada za korištenje šuma iznos od 5 % vrijednosti prodatih drvnih sortimenata na šuma panju, i to sa područja gazdovanja PJ“Šumarija“ Vareš iznos od cca 350 000 KM godišnje, a na ukupno ostvareni prihod od cca 7 miliona KM. Mislim da se ta naknada nije redovno uplaćivala tako da i danas postoje određena dugovanja prema općini Vareš po ovom osnovu, a jedan dio tih dugovanja je bio i predmet sudskog spora.
4. Na području ZDK postoji 5. Šumsko-privrednih područja , koja su formirana na stručnom stanovištu davne 1961. godine, tako da ona i danas sa stručnog stanovišta imaju svoju opravdanost. Prema novom prijedlogu člana 35. teorijski bi na području ZDK bilo moguće formirati 5,4,3,2 ili jedno šumsko-privredno društvo. Ovo je daleko šire tumačenje i omogućavanje većih demokratskih principa u formiranju šumsko-privrednih društava, nego što je to bilo omogućeno ranijim zakonskim rješenjima.
5. Unsko-sanski i Tuzlanski Kanton su već donijeli svoje kantonalne Zakone u šumama, a u njima je ostavljena mogućnost formiranja više preduzeća na nivou kantona. Obzirom da je donošenje Federalnog Zakona o šumama u zastoju, smatram svakako opravdanim donošenje Kantonalnog zakona o šumama, a koji bi uredio ovu oblast privređivanja.
6. Neki od argumenata za formiranje više Javnih preduzeća u ZDK su vidljivi i iz Izvještaja o poslovanju JP“ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići za 2011. Godinu, a u kojem između ostalog stoji:
 - U Izvještaju nezavisnog revizora jasno stoji da je gubitak Javnog preduzeća iznad vrijednosti kapitala u iznosu od 2 208 584 KM. To znači da je ukupni akumulirani gubitak za 2 miliona veći od imovine društva. Neko je i nas iz Vareša doveo u ovakvu situaciju, a mi svakako ne želimo biti dio firme-gubitaša.
 - Dislociranost poslovnih jedinica i dupljanje aministrativnih poslova otežava rad Javnog preduzeća.
 - Veliki broj uposlenika, naročito administrativnih uposlenika. Sama uprava JP u Zavidovićima broji 140 zaposlenika.
7. Pored navedenog postoji još niz argumenata u prilog navedenoj izmjeni člana 35.
 - Nema izgradnje novih šumskih puteva i otvaranja područja, iako po Šumsko-privrednoj osnovi svake godine na području općine Vareš treba izgraditi 2 km novog šumskog kamionskog puta.
 - Nema obnavljanja osnovnih sredstava, tako da se prosječna starost radnih strojara povećava, a obnavljanje se na vrši ili se vrši u neznatnoj mjeri.
 - Definitivna je pojava da se neke Poslovne jedinice oslanjaju na rad drugih, pri čemu čuvaju šuma na svom području gazdovanja , a znajući da će im plaću i ostale rashode obezbijediti neko drugi.
 - Općina Vareš ovakvim načinom gazdovanja šumama trpi samo štete, koje se ogledaju u uništavanju puteva, vodotoka, izvorišta, izletišta, uz istovremenu nemoć da na takve pojave utiču.

Niz je i drugih argumenata koji idu u prilog izmjeni ovog člana, a svakako je prilika da na ovo utičem i na Skupštini ZDK pri razmatranju ovog Zakona o šumama, a sve u cilju vraćanja u nadležnost lokalnoj zajednici ovaj vrijedni prirodni resurs koji je i Javno dobro.

g-din Hamdo Fatić - je predložio sljedeće primjedbe i dopune na predloženi tekat Nacrta Zakona o šumama Ze-Do kantona

Član 6.

(Šumskoprivredna osnova)

Da se na početku stava 3 doda da se prilikom izrade šumskoprivredne osnove napravi analiza svih parametara od kojih zavisi obim sječe na planiranoj površini (zaliha na površini koja je predmet sječe, klase drveta na površini sječe itd.)

Da se u stavu 8 doda da saglasnost za donešenu Šumskoprivrednu osnovu daju Općinska vijeća

Član 35.

(Prenošenje poslova gospodarenja državnim šumama)

U stavu 1. Ovog člana stoji:

„Na području Kantona posluje Kantonalno šumskoprivredno društvo (Korisnik državnih šuma)“

Mišljenja sam da se ovaj član mora izmijeniti, tako da stoji:

„Na području Kantona posluje jedno ili više šumskoprivrednih društava“

„Šumskoprivredno društvo ili više njih se formira u granicama jednog ili više Šumskoprivrednih područja“

Član 37

(Naknada za korištenje šuma)

Da se u ovom članu procenat naknade za korištenje šuma poveća sa 7% na 12 % i da glasi od ostvarenog prihoda na administrativnom području općine od drveta, računajući cijenu drveta na panju i prihoda ostvarenih od nedravnih proizvoda, tako da bi ovaj članu konačnici glasilo:

Korisnik državnih šuma dužan je plaćati naknadu u visini od 12% ostvarenog prihoda drveta na panju i nedravnih šumskih proizvoda na administrativnom području općine

Član 50

U stavu 1 ovog člana pod tačkom c) 5% se mijenja sa brojem 10% i glasi na namjenski račun općine na čijoj teritoriji se ostvaruje prihod,

U stav 2 se predlaže da korisnik šuma mjesečno direktno općinama plaća dogovoreni % prihoda od ostvarenog prihoda u tom mjesecu na području te općine, a konačnu uplatu po završenom godišnjem računovodstvenom izvještaju.

g-din Kenan Kamenjaš – je u potpunosti podržao izlaganje g-dina. Fahrudina Brkića, te naglasio da je njegovo viđenje ŠPD-a takvo da je to jedan pokus koji nije bio uspješan, te se iz svega do sada navedenog može zaključiti da se moraju uraditi temeljne izmjene predloženog teksta Nacrta Zakona o šumama Ze-Do kantona. Naglasio je da su dosadašnja ulaganja kantona u općinu Vareš bila veoma mala, te ako bi se uvažile do sada predložene primjedbe na ponuđeni tekst zakon sredstav koja bi općina Vareš ostvarivala od sječe šuma (tj. prirodnog bogatstva koji raspolaže) bi bila dovoljna da se lokalna zajednica samo iz tih prihoda finansira i planira sama svoj dalji razvoj.

G-din Kenan Kamenjaš je predložio sljedeće primjedbe i dopune na predloženi tekat Nacrta Zakona o šumama Ze-Do kantona

Član 35.
(Prenošenje poslova gospodarenja državnim šumama)

U stavu 1. Ovog člana stoji:

„Na području Kantona posluje Kantonalno šumskoprivredno društvo (Korisnik državnih šuma)“

Mišljenja sam da se ovaj član mora izmijeniti, tako da stoji:

„Na području Kantona posluje jedno ili više šumskoprivrednih društava“
„Šumskoprivredno društvo ili više njih se formira u granicama jednog ili više Šumskoprivrednih područja“

Član 47.
(Poslovi kantonalne uprave za šumarstvo)

Da se stav 1 pod tačkom a) izuzme iz nadležnosti Kantonalne uprave i da se poslovi čuvanja šuma prenesu na šumska preduzeća (šumarije) koje posluju u lokalnim zajednicama, jer bi tada zaposlenici šumarija koji čuvaju šume od bespravne sječe bili odgovorni za stanje u šumama u lokalnoj zajednici, dok bi ostale nadležnosti iz ovog člana ostale u nadležnosti Kantonalne uprave za šumarstvo

Tačka a) u stavu 1 ovog člana bi sada glasila

Poslovne jedinice (šumarije) ŠPD-a obezbjeđuju neposrednu zaštitu državnih šuma i šumskog zemljišta putem čuvarske službe

Član 55.
(Inspekcijski nadzor)

Da se u stavu 1 ovog člana pored Kantonalnih inspektora uvedu i općinski šumarski inspektori tako da sada stav 1 ovog člana glasi

Inspekcijski nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona vrši Kantonalna uprava za inspekcijske poslove putem šumarske inspekcije i općinska šumarska inspekcija

g-din Seid Rožajac – je naglasio da stručni dio posla u okviru ovog predloženog teksta Nacrta Zakona o šumama Ze-do kantona nije u suštini nikada bio sporan, nego su spotne sljedeće stvari

- Postojanje jednog Kantonalnog ŠPD-a
- Izdvajanje sredstava po osnovu predloženog nacrta zakona
- Čuvanje šuma

Naglasio je da „politika“ želi nešto što nije realnost u poslovanju u šumarstvu, da danas poslujemo bez ikakvog zakona u ovoj oblasti, te da su se danas stvorili uslovi da se ova oblast uredi u pravom smjeru, tj. da se ispoštuju preporuke Ustavnog suda gdje su bila povrijeđena prava lokalne zajednice i naloženo da se ista ispoštuju kroz donošenje novog zakona.

Predložio je da se napravi stručna analiza poslovanja ŠPD-a u periodu 2004-2012 godine, iz koje će se vidjeti da je ovaj način poslovanja neodrživ, da se u pomenutom periodu dosta nazadovalo a ne napredovalo u poslovanju u ovoj oblasti i da mu nije nikako jasno zašto se kanton toliko opire u i nedozvoli formiranje više ŠPD-a. Naglasio je da se nikako nesmiije desiti da kanton neplati zakomom definisane obaveze lokalnoj zajednici što je sada slučaj a gospodari šumama na području te lokalne zajednice. Predložio je da se čuvanje šuma da na upravljanje šumarijama koje posluju na lokalnom nivou, a da to obrazlaže dosadašnjom tradicijom gospodarenja šumama općina Vareš i Olovo gdje postoji kontinuitet gospodarenja, šume su očuvane, prirast i zaliha šuma su dobri itd.

G-din Seid Rožajac je predložio sljedeće primjedbe i dopune na predloženi tekst Nacrta Zakona o šumama Ze-Do kantona

Član 35.

(Prenošenje poslova gospodarenja državnim šumama)

U stavu 1. Ovog člana stoji:

„Na području Kantona posluje Kantonalno šumskoprivredno društvo (Korisnik državnih šuma)“

Mišljenja sam da se ovaj član mora izmijeniti, tako da stoji:

„Na području Kantona posluje jedno ili više šumskoprivrednih društava“

„Šumskoprivredno društvo ili više njih se formira u granicama jednog ili više šumskoprivrednih područja“

Član 47.

(Poslovi kantonalne uprave za šumarstvo)

Da se stav 1 pod tačkom a) izuzme iz nadležnosti Kantonalne uprave i da se poslovi čuvanja šuma prenesu na šumska preduzeća (šumarije) koje posluju u lokalnim zajednicama, jer bi tada zaposlenici šumarija koji čuvaju šume od bespravne sječe bili odgovorni za stanje u šumama u lokalnoj zajednici, dok bi ostale nadležnosti iz ovog člana ostale u nadležnosti Kantonalne uprave za šumarstvo

Tačka a) u stavu 1 ovog člana bi sada glasila

Poslovne jedinice (šumarije) ŠPD-a obezbjeđuju neposrednu zaštitu državnih šuma i šumskog zemljišta putem čuvarske službe

G-din. Elvir Rožajac je podržao naprijed navedeno i naglasio da se on lično boji pritiska „centara moći“ na ljude koji rade ovaj zakon

G-din. Avdija Kovačević načelnik općine Vareš je u svojstvu građanina zamolio predlagače zakona da uvažavaju iznesene primjedbe i sugestije sa ove Javne rasprave na predloženi tekst Nacrta Zakona o šumama Ze-Do kantona. Predložio je da se na ovu temu prije nego što se konačni tekst Zakona o šumama Ze-Do kantona, nađe u Kantonalnoj skupštini organizuje sastanak u nadležnom ministarstvu na ovu temu i usaglase neke eventualne nejasnoće u predloženom zakonu. Naglasio je da je ovoj Javnoj raspravi trebao obavezno prisustvovati i nadležni ministar jer je ovaj zakon veoma bitan i važan za lokalnu zajednicu i opstanak stanovništva na području općine Vareš, i ukoliko se neispoštuju izneseni prijedlozi lokalne zajednice za poboljšanje ovog zakona će biti prvi koji će kod Ustavnog suda putem apelacije tražiti da se ospori doneseni zakon. G-din. Avdija Kovačević je naglasio da će na Općinskom vijeću pokrenuti inicijativu da se u granicama općine Vareš formira jedno ŠPD-o koje će poslovati na teritoriji općine iz razloga što mi moramo čuvati ovo naše prirodno bogatstvo i za naredni period jer isključivo od toga zavisi opstanak stanovništva na ovom području. Ovdje se ostvaruje prihod od 2.000.000 KM koje sada odlaze iz Vareša a mi smo svaki dan sve siromašniji. Zamolio je predlagače zakona da ovu njegovu sugestiju prenesu nadležnom ministru, jer je ovo veoma bitna i ozbiljna tematika za lokalnu zajednicu, gdje ćemo mi morati štititi svoj vitalni interes kroz donošenje ovog zakona.

G-din. Ivan Andrić je istakao da za lokalnu zajednicu nisu sporne „stručne stvari“ ovog zakona, nego ono što su svi predhodnici naglasili takozvani „politički“ dio zakona, naglasio je da se sada sve kanton uzima iz Vareša a da mu ništa nedaje nazad, te da to nema nikakvog smisla i naglasio da nemamo ništa drugo nego samo našu šumu koju moramo da štitimo na sve moguće načine i zamolio bih vas još jednom da više neuzimate ono što je naše a nama

ništa nedajete.. Zbog sadašnjeg stanja ljudi sa područija općine Vareš se ubrzano iseljavaju, te zbog svega toga što je predhodno navedeno mi hoćemo da nam se omogući da ovdje fomiramo jedno ŠPD-će i u potpunosti se slažem sa iznesenim prijedlozima načelnika g-dina.

Avdije Kovačevića

G-din Ivan Andrićje predložio sljedeće primjedbe i dopune na predloženi tekat Nacrta Zakona o šumama Ze-Do kantona

Član 35.

(Prenošenje poslova gospodarenja državnim šumama)

U stavu 1. Ovog člana stoji:

„Na području Kantona posluje Kantonalno šumskoprivredno društvo (Korisnik državnih šuma)“

Mišljenja sam da se ovaj član mora izmijeniti, tako da stoji:

„Na području Kantona posluje jedno ili više šumskoprivrednih društava“

„Šumskoprivredno društvo ili više njih se može formirati u granicama jedne općine ili jednog ili više Šumskoprivrednih područja“